



ДРАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHITETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И
РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2024 ГОДИНА НА ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)

01 2025 07 05/1

Скопје, декември 2025 година

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Извршивме ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Охрид, на сметката на основен буџет (630), за 2024 година.

Со извршената ревизија, изразивме мислење со резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2024 година и неповолно мислење за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставени политики.

Извршена е ревизија и издаден е Конечен извештај за финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на Општина Охрид, сметка на основен буџет (630), за 2017 година, во кој не е изразено мислење за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, а за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставени политики изразено е неповолно мислење.

Ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2017 година на Општина Охрид, извршена е во февруари 2019 година при што е констатирано дека од вкупно дадени дваесет препораки, единаесет препораки се спроведени, две препораки се делумно спроведени, а останатите седум препораки не се спроведени.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност кај Општина Охрид, сметка на основен буџет (630) за 2024 година, утврдени се следниве состојби:

- побарувањата по основ на надоместок за јавна чистота и комунална такса за паркирање на моторни возила не се евидентираат;
- извршен е отпис на побарувања од буџетски корисници и претплатни салда за кои нема соодветна поткрепувачка документација, без донесена Одлука од Советот на општината;
- слабости во начинот на администрирање, утврдување и наплата на данокот на имот;
- во Годишната програма за уредување на градежно земјиште не е утврдена висината на надоместокот за уредување на градежното земјиште, а пресметката се врши врз основа на Одлуки од 1997, 1999 и 2011 година;
- Советот на Општина Охрид заклучно со 31.12.2024 година за 20 населени места/села, нема донесено урбанистички планови за село и урбанистички план вон населено место;
- при спроведување на постапките за утврдување на правен статус на бесправно изградените објекти не се почитуваат законски пропишаните рокови, а за дел од склучените договори за одложено плаќање нема обезбедено инструменти за наплата на надоместокот;
- за бесправните објекти за кои се донесени решенија за одбивање и за правосилни управни акти за нелегални градби, не се преземени мерки истите да бидат отстранети согласно одредбите на Законот за градење;
- слабости во начинот на администрирање на комуналната такса за користење

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- простор пред деловни простории и поставена урбана опрема без издадени одобренија за поставување;
- општината не остварува приходи по основ на комунална такса за користење на површини во кампови, подигање шатори и друга слична употреба и комунална такса за користење на простор за паркирање на моторни возила на територијата на општината;
 - за вршењето на угостителска дејност надвор од деловниот објект на простор наменет за давање угостителски услуги, не се издадени одобренија од страна на градоначалникот на општината;
 - Советот на Општина Охрид нема донесено Основен план за подигање и развој на зеленилото, Одлука за зеленило и не остварува приходи од комунална такса за користење на јавни зелени површини;
 - општината не остварува приходи од надоместокот за одржување на јавната чистота за 2024 година и
 - слабости во функционирањето на внатрешна ревизија.

Во насока на надминување на утврдените состојби, ревизијата даде препораки со цел преземање на мерки и активности од надлежните лица и органи во функција на подобрување на состојбите.

Во делот на нагласување на прашања, ревизијата извести за судските спорови во кои Општина Охрид е странка во постапките и неизвесноста во однос на остварување на приходи по основ на надомест за добивање лиценца за угостителска дејност.

Во делот останати прашања ревизијата ги истакнува системските слабости во законската регулатива и потребата од нивно надминување со цел комплетност и точност на остварените приходи кај општините, а кои се однесуваат и тоа:

- не е пропишано во кои рокови правните лица овластени за регистрација на возилата треба да ја уплатат комуналната такса за користење на патишта со моторни возила на сметка на општината;
- не е пропишана обврска на трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија кое врши наплата на таксата за користење и одржување јавно осветлување од имателите на броила да ги известува општините за бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број, како и за наплатените приходи и ненаплатени побарувања по овој основ;
- законската обврска за усогласување на состојбата на регистарот на недвижности со регистарот кој го води Агенцијата за катастар на недвижности на Република Северна Македонија.

Во текот на ревизијата прифатени се корекции дадени од Државниот завод за ревизија, односно зголемување на сметката Побарувања од купувачи и Пасивни временски разграничувања и намалување на вонбилансната евиденција за побарувањата по основ на данок на имот и побарувањата по основ на комунална такса за фирма, односно назив на деловна просторија.

Од страна на градоначалникот на Општина Охрид, добиени се забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор, истите се разгледани и утврдено е дека претставуваат известувања за преземени активности за спроведување на дадените препораки и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истите.

СОДРЖИНА

Опис	Страна
Список на кратенки	
1. Вовед	1
2. Мислење на ревизијата	2
3. Основ за изразување на мислење	2
3.1. Основ за мислење со резерва за финансиските извештаи	3
3.2. Основ за неповолно мислење за усогласеност со закони и прописи	3
4. Нагласување на прашања	20
5. Останати прашања	21
6. Законска основа за ревизијата и временски период	24
7. Опфат и ограничувања	24
8. Одговорност за финансиски извештаи	24
9. Одговорност на ревизорите	24
10. Корекции во текот на ревизијата	26
11. Одговор на ревидираниот субјект	26
Финансиски извештаи за 2024 година	
Биланс на приходи и расходи	27
Биланс на состојба	28
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
Вовед	29
Сметководствени политики	30
Образложенија кон финансиските извештаи	33
Прилози	
Прилог 1 Забелешки по Нацрт извештај	
Прилог 2 Одговор на забелешки по Нацрт извештај	

Список на кратенки

АКН	Агенција за катастар на недвижности
ГКИС	Геодетско катастарскиот информациски систем
ГУП	Генерален урбанистички план
ЕДБ	Единствен даночен број
ЕМБГ	Единствен матичен број на граѓани
ЗЕЛС	Заедница на единиците на локалната самоуправа
ЈКП	Јавно комунално претпријатие
МТВ	Министерство за транспорт и врски
НУ	Национална установа
ТППЕ	Територијална против пожарна единица
УЈП	Управа за јавни приходи



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 16-131/14
Дата: 16.12.2025

1. Вовед

Општина Охрид е единица на локалната самоуправа, во која граѓаните го остваруваат правото на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината. Подрачјето на општината е утврдено согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Македонија¹ и своите надлежности ги извршува согласно Законот за локалната самоуправа².

Територијата на Општина Охрид ги опфаќа: градот Охрид и селата: Вапила, Велгошти, Велестово, Горно Лакочереј, Долно Коњско, Долно Лакочереј, Елшани, Завој, Коњско, Косел, Куратица, Лагадин, Лескоец, Ливоишта, Љубаништа, Опеница, Орман, Пештани, Плаќе, Подмоље, Рамне, Расино, Речица, Свиништа, Сирула, Скребатно, Трпејца и Шипокно.

Општина Охрид согласно член 22 од Законот, ги врши работите од јавен интерес од локално значење на општината што се однесуваат на: планирање и уредување на просторот, заштита на животната средина и природата, локален економски развој, комунални дејности, култура, образование, спорт, социјална и детска заштита, противпожарна заштита на подрачјето на Општина Охрид, надзор над вршењето на работите од надлежност на општината.

¹„Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 55/04, 12/05, 98/08, 106/08 и 149/14

²„Сл. Весник на Република Македонија“ бр. 5/02 и Сл. Весник на Република Северна Македонија 202/24

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

1

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

2. Мислење на ревизијата

Извршивме ревизија на:

- финансиските извештаи на страна 27 и 28 на Општина Охрид, на сметката на основен буџет (630), за 2024 година, кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходите и расходите за годината која завршува со тој датум, применетите сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи.
- усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Охрид за 2024 година на сметката на основен буџет (630) со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 3.1, финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Охрид на ден 31 декември 2024 година на сметката на основен буџет (630), како и резултатите од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 3.2, активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Охрид, за 2024 година, на сметката на основен буџет (630), не се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

3. Основ за изразување на мислење

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI) и Кодексот на етика на Државниот завод за ревизија. Одговорностите согласно ISSAI се опишани во делот на Одговорност на ревизорите за ревизијата на финансиски извештаи заедно со ревизија на усогласеност. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме обезбедено се доволни и соодветни за да обезбедат основ за нашето ревизорско мислење.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

2

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

3.1. Основ за мислење со резерва за финансиските извештаи

3.1.1. Со извршениот увид во даночната и сметководствената евиденција на Општина Охрид, старосната структура на побарувањата и нивната наплата, кои на ден 31.12.2024 година се искажани во износ од 127.826 илјади денари, ревизијата ги утврди следниве состојби:

- општината во својата сметководствена евиденција нема искажано побарувања по основ на надоместок за одржување на јавна чистота и побарување по однос на комунална такса за користење на простор за паркирање на моторни возила на територијата на општината, што не е во согласност со член 12 и 19 од Законот за сметководството на буџетите и буџетските корисници³ со кои е пропишано начинот на внесување на податоците во деловните книги и проценувањето на билансните позиции;
- без Одлука од Советот на општината, извршен е отпис на побарувања од буџетски корисници во износ од 534 илјади денари за фактурирани комунални трошоци во период од (2017-2020 година) и отпис на 4.832 илјади денари, претплатни салда за кои нема соодветна поткрепувачка документација, што не е во согласност со член 36 став 1 точка 10 од Законот за локалната самоуправа и член 34 од Правилникот за сметководството на буџетите и буџетските корисници со кои се регулира начинот на отпис на ненаплатливите и застарени побарувања.

Утврдените состојби во начинот на евидентирање на побарувањата како и вршењето на отпис без соодветен акт, имаат за ефект нереално и необјективно прикажување на побарувањата и пасивните временски разграничувања во финансиските извештаи, а не преземените мерки за навремена наплата, намалени приходи во буџетот на општината.

Препорака

Градоначалникот на општината и надлежните служби да преземат мерки и активности во насока на:

- соодветно сметководствено евидентирање на побарувањата;
- навремена наплата на побарувањата;
- отписот на достасани ненаплатени побарувања да се врши по донесено Решение од градоначалникот и Одлука од Совет на општината.

3.2. Основ за неповолно мислење за усогласеност со закони и прописи

3.2.1. Во текот на 2024 година, по основ на даноци на имот на физички и правни лица, данок на наследство и подарок и данок на промет на недвижности општината има остварено приходи во износ од 292.003 илјади денари. Од извршениот увид во начинот на администрирање, утврдување и наплата на даноците на имот, ги утврдивме следните состојби:

³ „Сл. весник“ бр. 61/02, 98/02, 81/05, 24/11, 145/15, 170/17 и 122/21

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

3

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- во издадените решенија за данок на имот за 2022, 2023 и 2024 година, утврдивме дека даночните обврзници кои во периодот се стекнале со дополнителен или нов имот (преку утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти, ново изградени објекти, корисници, плодоуживатели на истиот), не се соодветно задолжени со даночна обврска за данок на имот, односно не се преземени мерки за поднесување на даночна пријава во рок од 15 дена од настанување на промената на имотот согласно член 29 став 3 и 4 од Законот за даноците на имот. Истите не се задолжени со данок на имот ниту за тековната 2025 година и покрај тоа што имотот го поседуваат/користат подолг временски период, што не е во согласност со член 4 и 7 од Законот за даноците на имот, со кои е утврдено дека обврзник на данокот на имот е и правно и физичко лице корисник на имотот, а даночната обврска за данокот на имот настанува со денот на стекнувањето на имотот, со издавање на одобрение за употреба на недвижниот имот од надлежен орган или од денот на отпочнување на користењето на имотот од обврзникот на данокот;
- за данокот на имот кој не е платен во пропишаниот рок не се пресметува и наплатува камата, што не е во согласност со член 79 од Законот за даноците на имот, кој предвидува плаќање камата во висина од 0,05% за секој ден задоцнување;
- Општина Охрид не пресметува и не наплатува данок на наследство и подарок на подвижен имот, освен на готови пари, што не е во согласност со член 10 став 2 од Законот за даноците на имот кој предвидува дека данок на наследство и подарок се плаќа и на парични побарувања, хартии од вредност и друг подвижен имот, ако пазарната вредност на наследството, односно договорот за подарок е повисока од износот на едногодишната просечна плата во Република Северна Македонија во претходната година, според податоците на Државниот завод за статистика, и за истиот не води регистар, што не е во согласност со член 39 став 1 од Законот за даноците на имот, со кој е дефинирано општината, општините во градот Скопје и градот Скопје да водат регистар на недвижен имот и регистар на подвижен имот кои подлежат на оданочување.

Не соодветното задолжување со данок на имот, не пресметување камата за данокот кој не е платен во пропишаниот рок, како и отсуството на регистар на подвижен имот кој подлежи на оданочување има за ефект помалку остварени приходи во буџетот на Општина Охрид.

Во текот на ревизијата преземени се активности и извршено е задолжување на 100 даночни обврзници со данок на имот кои во изминатиот период се стекнале со дополнителен или нов имот.

По доставениот Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор, од страна на градоначалникот донесена е измена и дополнување на интерната процедура за администрирање на данокот на имот заведена под бр. 09-16141/1 од 02.12.2025

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

4

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

година и предвидена е обврска за пресметка на камата, задолжување на секторот за даноци и комунални такси за водење на Регистар за подвижен имот, како и обврска на примателот на подвижен имот при поднесување на барање за оставина да достави и проценка за вредноста на подвижниот имот направена од овластен проценител.

Препорака

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за:

- продолжување со активностите за задолжување на даночните обврзници со данок на имот, кои во изминатиот период се стекнале со дополнителен или нов имот.
- имплементирање на донесената процедура, односно пресметка и наплата на законски пропишаната камата за данокот на имот кој не е платен во пропишаниот рок;
- наследниците, односно примателите на подароци кои наследуваат подвижен имот да се задолжат со данок на наследство и подарок, согласно законските прописи и
- имплементирање на донесената процедура и воспоставување на регистар на подвижен имот кој подлежи на оданочување.

3.2.2. Во Општина Охрид по основ надоместокот за уредување на градежно земјиште за 2024 година задолжени се правни и физички лица во вкупен износ од 318.034 илјади денари, од кои се наплатени 67% или 213.537 илјади денари. Од извршениот увид во документацијата со која се врши утврдување и наплата на приходите, ги утврдивме следниве состојби:

- Советот на општината има донесено Годишна програма⁴ за уредување на градежно земјиште за подрачјето на Општина Охрид за 2024 година со три измени и дополнувања⁵, во која не е утврдена висината на надоместокот за уредување на градежното земјиште по населби и зони согласно степенот на уреденост на градежното земјиште, што не е во согласност со член 95 став 5 од Законот за градежно земјиште⁶, со кој се уредува содржината на Програмата. Пресметката на надоместокот за индивидуално домување, колективни станбени објекти и деловни објекти за трговска дејност, се врши врз основа на одлуки⁷ од 1997 и 1999 година, а за хотелските објекти со одлука⁸ од 2011 година. Во одлуките е утврден процентот на висината на надоместокот по зони од просечна градежна вредност по 1 м² за нето површина во износ од 17 илјади денари

⁴ бр. 08-18774/37 од 27.12.2023 година

⁵ прва измена бр. 08-8747/28 од 05.07.2024, втора измена бр. 08-13128/4 од 31.10.2024 и трета измена 08-13720/14 од 14.11.2024

⁶ Сл. весник бр.15/15, 98/15, 193/15, 226/15, 31/16, 142/16 и 190/16 и бр. 275/19)

⁷ Одлука за утврдување на висината на трошоците за уредување на градежното земјиште на општина Охрид 08-46/1 од 09.07.1997 и Одлука за измени и дополнувања на првичната бр.07-56/3 од 05.02.1999

⁸ бр. 07-2062/14 од 29.06.2011 година

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

5

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

согласно коефициентите предвидени во Правилникот⁹ за степенот на уредувањето на градежно земјиште со објекти на комуналната инфраструктура и начинот на утврдување на висината на трошоците за уредувањето во зависност од степенот на уредност. При пресметка на надоместокот на градежното земјиште, надлежните служби се повикуваат на Програмата¹⁰ за уредување на градежно земјиште на Град Охрид и туристичките населби за 1996 година, каде градежното земјиште е групирани во шест зони.

Пресметување на надоместокот за уредување на градежно земјиште со нереална пазарна вредност и неизвршено ажурирање на зоните согласно степенот на уреденост, влијае на остварените приходи и средствата потребни за уредување на земјиштето, односно можноста за реализација на планираните капитални инвестиции за кои се наменети овие средства;

- Иако со одредбите од Законот за градење, надоместокот за уредување на градежно земјиште може да се плати на рати, општината го нема уредено начинот на плаќање на рати, односно бројот на рати во зависност од висината на надоместокот и корисникот (физичко или правно лице), така што за дел од корисниците склучени се договори за плаќање на надоместокот на рати, кои се движат од 12 до 20 месеци. Ваквото постапување упатува на нетранспарентност во постапката на утврдување на бројот на рати, што не е во согласност со член 37 од Законот за буџетите кој предвидува транспарентност во буџетското извршување и дава можност за субјективно одлучување. За дел од договорите кај кои не се почитуваат роковите за плаќање, од страна на секторот за финансиски прашања доставени се опомени и барања за наплата до секторот за правни работи и адвокатската канцеларија, но не се преземени дополнителни активности за активирање на клаузулата за извршност согласно договорите, каде е предвидено дека истата може да се побара да биде реализирана доколку должниците не платат две последователни рати или три рати за целото времетраење на договорот.

Советот на Општина Охрид заклучно со 31.12.2024 година за 11 населени места/села¹¹ нема донесено урбанистички планови за село и урбанистички план вон населено место, што не е во согласност со член 20 став 3 од Законот за урбанистичко планирање¹². Во текот на 2021 и 2022 година донесени се решенија за одобрување на планска програма за изработка на урбанистички план за 9 населени места¹³, но до денот на ревизијата истите сеуште не се донесени.

⁹ бр. 01-13102 од 10.10.2016 година

¹⁰ бр.4 од 16.09.1996 година

¹¹ Велгошти, Горно Лакочери, Орман, Елшани, Љубаништа, Трпејца, Долно Коњско, Горно Коњско, Подмоље, Велестово и Пештани

¹² Сл. весник бр. 32/20, 111/23

¹³ Куратица, Опеница, Косел, Рамне, Сирула, Лагадин, Долно Лакочери, Вапила и Лескоец

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

6

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Од извршениот теренски увид во дел од населените места ревизијата утврди изведени градби и градежни активности на објекти за индивидуално домување и хотелски комплекс, за кои не е уплатен надоместок за уредување на градежно земјиште и не се издадени одобренија за градење. Најголем дел од овие населени места се делумно или целосно уредени со инфраструктурни работи (патишта, сигнализација, водоводна и канализациона мрежа), а корисниците на градежното земјиште немаат платено надоместок во висината на реалните трошоци за уредување на земјиштето.

На КП 621/1, 621/4, 623, и 624/1 КО Велестово, изграден е објект на земјиште сопственост на Република Северна Македонија со катастарска култура „пасишта“, во кој од 2021 година до денот на ревизијата, се извршува туристичко угостителска дејност, иако за истиот е извршен инспекциски надзор со кој овластениот градежен инспектор има издадено правосилно решение за отстранување на дивоградба, по која до денот на ревизијата нема одговор од надлежните институции.

Слика бр.1 „Објекти без одобрение за градба во село и вон населено место“



Поради отсуство на урбанистички планови за села и вон населени места не се утврдени границите на населените места и границите на планираните градби вон населените места, организацијата, намената, начинот на употреба на просторот и земјиштето и начинот и условите за изградба на планираните градби во и вон границите на населените места, како и сообраќајната и секоја друга инфраструктура, заштитата и уредување на животната средина и природното наследство, мерки за

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

7

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

озеленување на планскиот опфат, справување со климатските промени, со отпадот и други мерки за безбедно остварување на целите на планирањето, а градбите имаат третман на бесправно изградени објекти.

Препорака

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за:

- пресметување на надоместокот за уредување на градежно земјиште по реална пазарна вредност и ажурирање на зоните согласно степенот на уреденост;
- во Програмата за уредување на градежно земјиште да се наведе висината на надоместокот за уредување на градежното земјиште по населби и зони согласно степенот на уреденост на градежното земјиште и начинот на плаќање на рати;
- договорите за плаќање на надоместокот на рати да бидат обезбедени со инструменти за плаќање и да се врши редовна наплата по овој основ;
- интензивирање на активностите за донесување на урбанистички планови за село и урбанистички план вон населено место.

3.2.3. Во 2024 година, Општина Охрид по основ на надомест за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти остварила приходи во износ од 10.144 илјади денари. Согласно измените на законот, од вкупно поднесените барања во рок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти позитивно се решени 7.612 барања, одбиени поради нецелосно поднесена документација се 4.847 и во постапка на решавање се 7.487 барања.

Со извршените детални тестирања на постапките за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти, утврдивме одредени состојби кои упатуваат на не почитување на законските одредби и тоа:

- во дел од предметите не се почитуваат законски пропишаните рокови за: донесување на заклучок за прекинување на постапка, донесување урбанистичка согласност и решение за утврдување на правен статус на бесправен објект, дефинирани со одредбите од член 10 став 1, член 20 став 1 и член 21 став 3 од Законот¹⁴ за постапување со бесправно изградени објекти. Не почитувањето на роковите за постапување од страна на одговорните лица во општината, доведува до ненавремено информирање на барателите за дополнување на документацијата, пролонгирање на постапките и неможност на сопствениците навремено да го впишат имотот во АКН;

¹⁴ Сл. весник бр.23/11, 54/11, 155/12, 53/13, 72/13, 44/14, 115/14, 199/14, 124/15, 129/15, 217/15, 31/16, 190/17 и бр.174/21

Ревизорски тим:

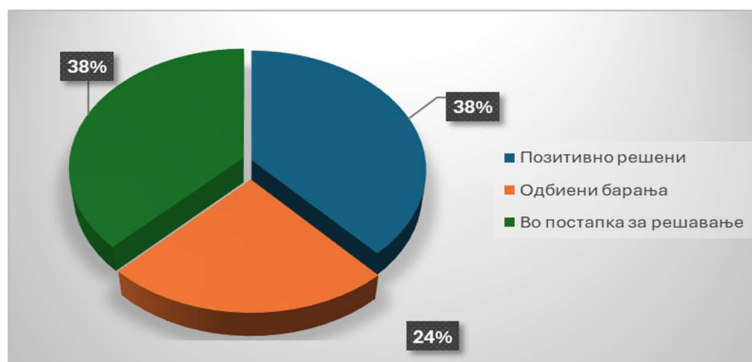
Овластен државен ревизор

8

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Графикон бр.1 Статус на поднесени барања на бесправно изградени објекти



- за плаќање на надоместокот за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти на одложено плаќање се склучуваат договори во кои е предвидено надоместокот да се плати на 12 еднакви месечни рати, без да се предвиди инструмент за обезбедување на плаќањето во корист на општината. Од извршените тестирања за дел од предметите за кои се склучени договори од минати години, утврдивме дека од страна на надлежните служби не се следи наплатата, односно за секое задоцнување не се пресметува камата, што не е во согласност со член 3 од договорот, а кај дел од предметите издадени се решенија за утврдување на правен статус на бесправен објект со само една извршена уплата;
- за дел од предметите кои се однесуваат на бесправно изградени објекти во села и вон населени места, од страна на советот донесени се 1.748 одлуки за утврдување на потреба од донесување урбанистичко планска документација со цел вклопување на бесправно изградените објекти во рок од пет години. До денот на ревизијата по овие одлуки не е постапено, односно не е донесена урбанистичко-планската документација со која се врши вклопување на бесправните објекти што не е во согласност со член 30 од Законот, со кој единиците на локалната самоуправа имаат обврска урбанистичко-планската документација со која се врши вклопување на бесправните објекти да ја донесат во рок не подолг од пет години од денот кога решението за утврдување на правен статус станало конечно;
- Согласно член 24 од Законот, за бесправните објекти кои не ги исполнуваат условите за издавање на урбанистичка согласност донесени се 4.847 решенија за одбивање, но не се преземени мерки истите да бидат отстранети согласно одредбите на Законот за градење. Во општината не е воспоставена соработка на Секторот за урбанизам и управување со градежно земјиште и одделението за инспекциски надзор, со што овие решенија не се доставени до овластените градежни инспектори. Согласно Годишниот план на одделението за инспекциски надзор за 2024 година, градежните инспектори постапуваат само по поднесена пријава, односно вршат вонредни инспекциски надзори. Од страна на овластените градежни инспектори за период од 2019 - 2024 година во одделението за

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

9

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

инспекциски надзор има издадено вкупно 456 правосилни управни акти за нелегални градби, по кои сеуште не е постапено.

Истакнуваме дека за 2024 година Општина Охрид нема склучено договор со економски оператор за ангажирање градежна механизација за спроведување управни акти, а во текот на 2025 година спроведени се две неуспешни постапки.

Ваквата состојба не е во согласност ниту со **„Планот за заштита на културно наследство“** каде е предвидена обврска да се направи детален инвентар на сите бесправно изградени објекти и да се спроведат постапки за проценка на нивното влијание врз исклучителната универзална вредност на општината и да се отстранат сите бесправни изградени објекти на територијата од Општина Охрид, а особено во Националниот парк „Галичица“, за кои, врз основа на претходно спроведените оценки на влијанијата врз животната средина и културното наследство, ќе се утврди дека претставуваат закана за доброто, вклучително и за интегритетот и автентичноста на градот.

Непочитувањето на законски утврдените рокови, не преземените мерки за навремена наплата на надоместокот, недонесената урбанистичко-планска документација со која се врши вклопување на бесправните објекти, како и неотстранувањето на бесправно изградените објекти за кои се донесени решенија, влијаат на природната и културна автентичност на регионот.

По доставениот Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор, од страна на градоначалникот донесен е интерен акт за регулирање на процесот на пресметка и наплата на надоместокот за утврдување правен статус на бесправните објекти заведен под бр. 09-16177/1 од 03.12.2025 година, со кои се утврдува начинот за доставување на заклучокот и рокот за плаќање.

Препорака

Градоначалникот на општината да преземе соодветни мерки и активности за:

- имплементација на донесениот интерен акт и почитување на законски предвидените рокови при постапување на барањата за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти;
- постапување по одлуките за донесување урбанистичко планска документација со цел вклопување на бесправно изградените објекти;
- воспоставување на соработка на секторот за урбанизам и управување со градежно земјиште со одделението за инспекциски надзор и решенијата за одбивање навремено да се доставуваат до овластените градежни инспектори, со цел нивно вклучување во годишниот план на одделението за инспекциски надзор;
- навремена наплата на надоместокот на бесправните објекти.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

10

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

3.2.4. По основ на закуп на градежно изградено земјиште и комуналната такса за користење простор пред деловни простории за вршење на дејност за 2024 година, остварен е приход од 12.621 илјади денари. Од извршениот увид во документацијата поврзана со начинот и постапката за издавање на одобрение за поставување на урбана опрема и одобрение за вршење на дејност надвор од деловен простор на подрачјето на Општина Охрид, ревизијата ги утврди следниве состојби:

- потребата за поставување на урбана опрема на јавни површини кои претставуваат градежно изградено и уредено земјиште ја има утврдено Советот на Општина Охрид со донесување на Одлука¹⁵ за поставување урбана опрема и времени објекти и за утврдување на висината на надоместокот (закупнина) за 2024 година и Годишна програма¹⁶ за поставување на урбана опрема во Општина Охрид за 2024 година, со кои се утврдени условите, начинот и постапката за издавање на одобрение за поставување на урбана опрема на подрачјето на Општина Охрид. Согласно членот 6 од Одлуката, утврдено е дека временскиот период за поставување на урбаната опрема е од минимум 3 до 9 месеци, со можност за продолжување за периодот од уште 3 месеци. Имајќи во предвид дека овие акти се донесени во месец март и април, оставен е простор од четири месеци корисниците на јавната површина да ја користат без издадено одобрение за поставување на урбана опрема и склучен договор за користење на просторот, што не е во согласност со членот 80 од Законот за градење, каде е утврдено дека урбаната опрема се поставува по добиено одобрение за поставување на урбана опрема, кое го издава градоначалникот на општината, градоначалниците на општините во градот Скопје и градоначалникот на градот Скопје.
- согласно Планот за управување со Светското природно и културното наследство на Охридскиот регион (2020 - 2029) за првата - а и првата - б зона, односно за појасот со ширина од 50 m, сметано од границата на КП 1/1 „Охридско Езеро“, потребно е да се изработи урбанистички план за крајбрежјето, а за поставување на привремени објекти и урбана опрема, како и елементи на урбаната опрема потребно е одобрение од надлежната општина и согласност од НУ Заводот за заштита на спомениците на културата и музеј - Охрид и од Управата за заштита на културното наследство. Од страна на надлежните институции не се преземени активности за донесување на урбанистички план за крајбрежјето, а за Годишната програма за поставување на урбана опрема за 2024 година, обезбедено е позитивно мислење/согласност од НУ Завод за заштита на спомениците на културата и музеј-Охрид, но не и од

¹⁵ Одлука за поставување урбана опрема и времени објекти и за утврдување на висината на надоместокот (закупнина) за 2024 година во Општина Охрид бр .08-4478/11 од 16.04.2024 година

¹⁶ 08-2953/3 од 14.03.2024 година

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

11

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Управата за заштита на културното наследство;

- За користење на јавните површини кои претставуваат градежно изградено и уредено земјиште на кое се поставува урбана опрема, Општина Охрид во 2024 година има остварено приходи по основ на краткотраен закуп на градежното земјиште сопственост на Република Северна Македонија во висина од 6.766 илјади денари. Од извршениот увид во начинот и постапката за добивање право за поставување на урбана опрема пред угостителски објекти утврдивме дека општината врз основа на донесената Одлука за поставување урбана опрема и временни објекти и за утврдување на висината на закупнината, склучува договори со непосредна спогодба за давањето под краткотраен закуп на градежното земјиште во висина утврдена согласно зоната и временскиот период на користење на земјиштето. Ваквата состојба не е во согласност со членовите 80, 80-а и 81 од Законот за градење и членовите 38 и 39 од Законот за градежно земјиште, каде е предвидено дека урбаната опрема се поставува на јавни површини кои претставуваат градежно изградено и уредено земјиште врз основа на донесена програма и издадено одобрение, а правото на краткотраен закуп се заснова на градежно неизградено земјиште заради поставување на временни објекти;

За даденото градежно земјиште сопственост на Република Северна Македонија под краткотраен закуп, општината не води регистар, што не е во согласност со член 93 став 1 од Закон за градежно земјиште.

- од извршениот увид во поднесените барања за издавање на одобрение за поставување на урбана опрема ревизијата констатира дека образецот барање за издавање на одобрение за поставување на урбана опрема не е целосен, односно недостасуваат податоци за периодот за кој се бара одобрението и квадратурата на јавната површина. Кај поголем дел од барањата, периодот на користење и површината се рачно дополнети, а кај издадените одобренија не соодветствува периодот кој е наведен во барањето за поставување на урбана опрема со периодот за кој се издава односно користи просторот, а дел од издадените одобренија се однесуваат на изминат период. Имено, поголем дел од издадените одобренија се однесуваат за период од 3 месеци, а јавната површина која претставуваат градежно изградено и уредено земјиште се користи 12 месеци, со што комуналната такса се плаќа за период само од 3 месеци, што не е во согласност со член 7 од Законот за комуналните такси каде е утврдено дека обврската за плаќање на комунална такса настанува во моментот на користењето на правото, предметот или услугата за кои е пропишано плаќање на такса. По основ на комунална такса за користење простор пред деловни простории за вршење на дејност за 2024 година, остварен е приход од 5.855 илјади денари.

- Од извршениот увид во регистарот на одобренија за поставување на

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

12

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

урбана опрема, во текот на 2024 година, 23 угостителски објекти јавната прометна површина ја користат без издадено одобрение за поставување на урбана опрема и уплатена комунална такса за користење простор пред деловни простории за вршење на дејност, што не е во согласност со член 80 став 2 од Закон за градење и член 7 од Законот за комуналните такси;

- Во точка 3.4. од програмата дефинирано е дека површината ангажирана за поставување на урбана опрема може да се наткрие со настрешница на јавната површина, но не се дозволува затворање на просторот со стаклена преграда, пластични прегради и слично. Од извршениот теренски увид на поставената урбана опрема, ревизијата утврди дека истата е поставена спротивно на условите и начинот утврден во Програмата и Одлуката, односно натстрешниците се градежно прицврстени на јавната површина со фиксна конструкција која вертикално се спушта до подлогата, челични столбови, просторот е затворен со стаклена преграда и не претставуваат лесно монтажни-демонтажни елементи, со што се нарушува основната намена на просторот и безбедноста на сообраќајот, што не е во согласност со член 80 од Законот за градење и Програмата;
- за вршење на угостителска дејност надвор од деловниот објект на простор наменет за давање угостителски услуги, не се издадени одобренија од страна на градоначалникот на општината, што не е во согласност со член 12 Законот за угостителска дејност¹⁷, кој предвидува дека угостителската дејност може да се врши и надвор од деловниот објект на простор наменет, уреден и опремен за давање угостителски услуги, врз основа на одобрението издадено од градоначалникот на општината, а во градот Скопје од градоначалникот на градот Скопје;
- од страна на градежните инспектори надлежни за вршење на инспекциски надзор во 2024 година, извршена е контрола на дел од субјектите кои имаат поставено урбана опрема со увид на лице место, без да изготват записник со скица за бараниот простор за вршење на дејноста врз основ на кој се пресметува надоместокот. Во записниците на општинските инспектори констатирано е дека правните субјекти не поседуваат одобренија, по што издадени се решенија со задолжување за обезбедување на одобрение за поставување на урбана опрема.

¹⁷ Сл. весник бр. 62/04, 89/08, 115/10, 53/11, 141/12, 164/13, 187/13, 166/14, 199/14, 129/15, 192/15, 39/16, 53/16, 71/16 и бр. 31/20)

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

13

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Слика бр. 2 „Поставена урбана опрема“



Ваквиот начин на администрирање со комуналната такса за користење простор пред деловен објект, создава можност просторот пред деловните објекти да се користи без одобрение за поставување на урбана опрема, без одобрение за вршењето на угостителска дејност надвор од деловниот објект и неплатена комунална такса, што има влијание на целосноста и точноста на приходите по овој основ и несоодветно користење на јавните површини.

Препорака

Градоначалникот и Советот на општината да преземе соодветни мерки и активности за:

- навремено донесување на Годишна програма за поставување урбана опрема и Одлука за поставување урбана опрема и времени објекти и за утврдување на висината на надоместокот на територијата на Општина Охрид и нејзино усогласување во однос на правото на давање на краткотраен закуп;
- интензивирање на активностите за изработка на урбанистички план за

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

14

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

крајбрежјето, а за поставување урбана опрема да се обезбеди одобрение од Управата за заштита на културното наследство;

- урбаната опрема да се поставува на јавна прометна површина за која е издадено одобрение за поставување на урбана опрема и уплатена комунална такса за користење простор пред деловни простории за вршење на дејност согласно периодот на користење;
- издавање одобренија за вршење на угостителска дејност надвор од деловниот објект на простор наменет за давање угостителски услуги и
- вршење на инспекциски надзор на поставената урбана опрема со увид на лице место и изготвување на записник со скица за бараниот простор за вршење на дејноста врз основ на кој се пресметува надоместок, а согласно условите предвидени во Програмата и одлуката.

3.2.5. Согласно одредбите од Законот за градежно земјиште утврдено е дека градежното земјиште предвидено со урбанистички план или урбанистичка планска документација за плажи, пред изграден угостителски објект се дава под краткотраен закуп со непосредна спогодба. На ова градежно земјиште, може да се поставува урбана опрема согласно со урбанистичко техничка документација за уредување на плажа одобрена од градоначалник на општината.

Од извршениот увид во начинот и постапката на издавање одобрение за поставување на урбана опрема пред изграден угостителски објект на плажа, утврдивме дека Општина Охрид има спроведено јавен оглас за поставување на урбана опрема-покриени и непокриени шанкови на 14 локации на подрачјето на општината за период од 2023-2026 година. Спроведено е јавно надавање и изготвен е Извештај од спроведен јавен оглас 02/2023 за поставување на урбана опрема-покриени и непокриени шанкови по што се склучени 14 договори за регулирање на меѓусебните права и обврски со утврдена местоположба по утврдени локации согласно Годишната програма за поставување на урбана опрема за 2023 година. Во договорите предвидена е вкупна закупнина за користење на просторот за период од три години, а плаќањето на закупнината се врши на годишно ниво, но недостигаат податоци за градежното земјиште од јавната книга за запишување на правата на недвижностите и истите не се склучени во електронска форма ниту во рок од 30 дена се доставени кај нотар заради вршење на солемнизација. Вака спроведената постапка на давање под краткотраен закуп на градежно земјиште сопственост на Република Северна Македонија на кое може да се постави урбана опрема, не е во согласност со начинот и постапката утврдени во членовите 80, 82, 83 и 84 од Законот за градежно земјиште и овозможено е земјиштето да се даде на користење без да бидат исполнети условите и потребната документација предвидени во законот.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

15

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Препорака

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за спроведување на постапка на давање под краткотраен закуп на градежно земјиште сопственост на Република Северна Македонија на начин и услови предвидени во Законот за градежно земјиште и да воспостави регистар на земјиште сопственост на државата дадено под краткотраен закуп.

3.2.6. Со одредбите од Законот за комуналните такси¹⁸ се уредуваат комуналните такси што се плаќаат за користење на определени права, предмети и услуги од јавен интерес од локално значење од страна на правните и физичките лица кои вршат дејност и од граѓаните. Комуналните такси се плаќаат според Тарифата за комунални такси што е составен дел на овој закон, а висината на комуналните такси, во рамките утврдени со Тарифата, со одлука ја утврдува советот на општината.

- Од извршените детални тестирања на остварените приходи по основ на комунална такса за користење на површини во кампови, подигање шатори и друга слична употреба во висина од 99 илјади денари, ревизијата утврди дека во текот на 2024 година извршена е уплата од страна на еден авто камп, без истиот да биде задолжен, иако на територијата на Општина Охрид регистрирани се 6 авто кампови и тоа: АК „Градиште“ МКМ Нова Трејд, А.К.Љубаништа, Авто Камп Васко Карангелески-св.Наум, Авто камп КРЦ Партизан, А.К.Елешец, Авто камп Извиднички и истите гравитираат на земјиште на Република Северна Македонија. Причина за ваквата состојба е што од страна на надлежните служби не се преземени активности за задолжување со комунална такса за користење на површини во камповите, што не е во согласност со член 3 став 1 точка 2 и член 4 од Законот за комуналните такси, каде е уредено дека обврзник на комунална такса е физичко и правно лице и граѓанинот кои користат определени права, предмети и услуги за чие користење е пропишано плаќање на комунална такса. Советот на Општина Охрид има донесено Одлука¹⁹ со која е утврдена висината на комуналната такса од 20 денари дневно, но не е прецизирано дека комуналната такса се плаќа дневно по метар квадратен корисна површина, сразмерно на времето на користење, што не е во согласност со член 5 став 4 од Законот за комунални такси, каде е уредено дека комуналната такса се утврдува дневно по метар квадратен корисна површина.

¹⁸ Сл. Весник бр. 61/04, 64/05, 92/07, 123/12, 154/15, 192/15 и 23/16 и бр. 151/21

¹⁹ бр. 07-3165/32 од 29.12.2008 година

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Слика бр.3 „Автокампови во Охрид“



- Во текот на 2024 година, по основ на комунална такса за користење на простор за паркирање на моторни возила на територијата на Општина Охрид не се остварени приходи. И покрај тоа што Советот на општината има донесено Одлука за утврдување на висината на комуналната такса за користење на простор за паркирање на моторни возила усогласена со законските измени, ревизијата констатира дека јавното претпријатие кое стопанисува со паркинзите на подрачјето на Општина Охрид ЈП “Билјанини извори” Охрид за 2024 година и годините наназад ја нема уплатено комуналната такса за користење на простор за паркирање на моторни возила на територијата на општината, а согласно евиденцијата на претпријатието, обврската по овој основ изнесува 3.901 илјада денари. Ваквата состојба не е во согласност со одредбите од членот 20 од Законот за комуналните такси и тарифниот број 8 од Тарифата за комунални такси, каде е утврдено дека правното лице на кое му е доверено организирањето и одржувањето на паркинг просторот врши наплата на таксата и ја уплатува на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка за општината, на чие подрачје е извршена наплатата, што има за ефект помалку остварени приходи во буџетот на општината.

Ваквиот начин на постапување има влијание на несоодветен и субјективен начин на користење на просторот, нетранспарентност во постапките и не реализирани приходи во буџетот на општината.

Препорака

Градоначалникот и Советот на општината да преземат мерки и активности за:

- усогласување на одлуката за утврдување на комунална такса за користење на површини во кампови, подигање шатори и друга слична употреба со законските одредби и соодветно задолжување на автокамповите со комунална такса;
- навремена уплата на комуналната такса за користење на простор за паркирање на моторни возила.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

17

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

3.2.7. Подигањето, одржувањето и заштитата на јавното зеленило го врши ЈП „Охридски Комуналец“ Охрид, по склучен договор за уредување на меѓусебните односи по донесена Програма за подигање и одржување на паркови и зеленило за 2024 година. Извршувањето на услугите е врз основа на доставена комплетна документација (времени ситуации, спецификација за видот на услугата и времетраењето, работен налог) одобрена од страна на овластени лица.

Од извршениот увид во доставената документација и донесените акти во рамки на спроведување на надлежноста за управување со зеленилото утврдена во Законот за урбано зеленило²⁰, ревизијата ги утврди следните состојби:

- советот на Општина Охрид нема донесено Основен план за подигање и развој на зеленилото за период од три до пет години и Одлука за зеленило, што не е во согласност со член 12 од Законот за урбано зеленило.
- општината не остварува приходи од комунална такса за користење на јавни зелени површини за манифестации, ниту остварува приходи од надоместок за поставување рекламни паноа и истакнување на фирми на јавни зелени површини, што не е во согласност со член 38 став 2 од Законот за урбано зеленило, кој го предвидува начинот на обезбедување на средства за подигање и реконструкција на јавното зеленило на подрачјето на општината, од причина што Советот на општината нема донесено одлука за наплата на надоместокот за одржување на јавно прометни зелени површини и не се наплатуваат средства од граѓаните за одржување на зелените површини, не е испочитувана обврската во член 39 од Законот, која предвидува средствата за одржување и заштита на јавното зеленило на подрачјето на општината, општините во градот Скопје и Градот Скопје, да се обезбедат од надоместок за индивидуална комунална потрошувачка, чија висина согласно Законот за комунални дејности ја утврдува и наплатува општината, односно градот Скопје.

Не постапувањето по законските одредби за управување на урбаното зеленило, упатуваат дека Општина Охрид нема преземено целосни активности за заштита, одржување и подигање на нови зелени површини за подобрување на условите за живот на граѓаните.

Препорака

Градоначалникот и Советот на општината да преземат мерки и активности за донесување на: основен план за подигање и развој на зеленилото за период од три до пет години, одлука за зеленило, како и одлука за утврдување на висината на надоместокот за одржување на јавното градско зеленило.

²⁰ Сл. Весник бр. 11/18 и бр. 42/20

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

3.2.8. Со извршената анализа и увид во доставената документација и донесените акти за начинот на остварување на јавните услуги од локално значење (собирање и транспортирање на комуналниот отпад и одржување на јавната чистота), ревизијата утврди дека за вршење на работите на одржување на јавната чистота Општина Охрид за 2024 година има донесено Годишна програма за одржување на јавната чистота на подрачјето на општината во која се утврдени видот и обемот на работите што треба да се извршат, финансиските средства, динамиката и начинот на вршење на работите. Надлежноста ја спроведува ЈП „Охридски Комуналец“ Охрид, по склучен договор за уредување на односите со јавното претпријатие за реализација на програмските активности, а извршувањето на услугите е врз основа на доставена месечна комплетна документација (времени ситуации, извештај за извршени работи со спецификација за видот на услугата и времетраењето, работен налог) одобрена од страна на овластено лице.

Општината нема остварено приходи од надоместокот за одржување на јавната чистота за 2024 година од причина што ЈП „Охридски Комуналец“ Охрид не врши уплата на средствата во буџетот на општината, што не е во согласност со член 25 од Законот за јавната чистота²¹. Во сметководствената евиденција на општината не се искажани побарувања по овој основ, а од страна на ЈП евидентирани се обврски за 2024 година во износ од 22.880 илјади денари по основ на надомест за одржување на јавната чистота, што има за ефект помалку остварени буџетски средства кои влијаат на финансирање на работите на јавната чистота. Од страна на општината преземени се активности за наплата на надоместокот и поднесена е тужба за 2021, 2022 и 2023 година во износ од 53.831 илјада денари.

Препорака

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за уплата на надоместокот за одржување на јавна чистота од страна на ЈП „Охридски Комуналец“ Охрид.

3.2.9. Одделението за внатрешна ревизија во Општина Охрид е надлежно да врши ревизија на 19 единици корисници на буџетски средства кои се основани од општината, како и на секторите и одделенијата во рамките на општинската администрацијата. Со увид во Правилникот за систематизација на работните места во општинската администрација и извршената анализа на организациска, професионална и функционална независност на единицата за внатрешна ревизија, ги утврдивме следниве состојби:

- Правилникот за систематизација на работните места во одделението за внатрешна ревизија не ги предвидува посебните услови кои треба да ги исполнува раководителот на единицата за внатрешна ревизија,

²¹ Сл. весник бр. 111/08, 64/09, 88/10, 114/10, 23/11, 53/11, 80/12, 163/13, 44/15, 147/15 и 31/16 и бр. 122/21

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор **19**

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

овластените внатрешни ревизори и внатрешните ревизори, утврдени со член 35 и 36 од Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

- согласно Правилникот, внатрешната ревизија е организирана во организациски облик - Одделение за внатрешна ревизија во кое се систематизирани три работни места (раководител на одделение, советник, помлад соработник-ревизор на обука), а во текот на 2024 година пополнето е само едно работно место - раководител на одделение, со што не е испочитуван минималниот број на вработени во единицата за внатрешна ревизија и е оневозможено нејзино ефикасно функционирање, согласно критериумите утврдени во член 32 од Законот за јавна внатрешна финансиска контрола. Во Годишниот план за вработување за 2024 и 2025 година, не е предвидено вработување во ова одделение.

Неусогласеноста на Правилникот за систематизација со законските одредби, и недоволниот број на внатрешни ревизори, не обезбедуваат функционалност на истата и не овозможува исполнување на основната нејзина задача, подобрување на работењето на субјектот и подобрување на ефикасноста во процесите на управување со ризикот, контролата и управувањето.

По доставениот Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор, од страна на градоначалникот преземени се активности и донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за систематизација бр. 09-15896/1 од 27.11.2025 година во делот на посебните услови кои треба да ги исполнува раководителот на единицата за внатрешна ревизија согласно Законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор и за истиот добиена е согласност од надлежното министерство заведена под бр.09-15896/2 од 03.12.2025 година.

Препорака

Градоначалникот на општината да преземе мерки и активности за екипирање на одделението за внатрешна ревизија.

4. Нагласување на прашања

- 4.1.** Обрнуваме внимание дека Општина Охрид во тековната 2024 година има заведено 104 судски предмети, во кои општината е тужена страна за спорови во висина од 108.896 илјади денари. Во 40 предмети Општина Охрид се јавува како тужител со вредност на спорите во висина од 163.826 илјади денари, додека во 14 вонсудски постапки по пат на медијација со вредност од 131.426 илјади денари општината во 6 постапки се јавува како должник, а во 7 постапки како доверител.

Бидејќи станува збор за судски постапки што се водат пред надлежните судови, а до денот на ревизијата конечниот исход не е познат, постои неизвесност за финансиските импликации врз буџетот на општината.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

20

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- 4.2. Сметаме за потребно да истакнеме дека во тековната 2025 година постои неизвесност во однос на тоа дали општината ќе остварува приходи по основ на надомест за добивање лиценца за угостителска дејност и покрај тоа што во годината предмет на ревизија по овој основ остварила вкупни приходи од 615 илјади денари. Причина за ваквата состојба е што согласно извршениот вонреден инспекциски надзор, од страна на општинскиот градежен инспектор е констатирано дека сите седум (7) деловни објекти кои имале лиценци на ноќен клуб/кабаре немаат проекти за пренамена и адаптација на просторот во класа на намена БЗ - големи угостителски единици, ниту пак поседуваат потребна техничко – градежна документација. Субјектите кои биле предмет на надзор можат да ги користат деловните објекти исклучиво согласно класата на намена што е запишана во имотните листови издадени од АКН.

На субјектите со извршен надзор им е даден рок од 60 дена да изработат проекти за пренамена и адаптација на деловните објекти. Согласно инспекциските записници, овие објекти не смеат да вршат угостителска дејност додека не добијат правосилно одобрение за пренамена и адаптација од Секторот за урбанизам и управување со градежно земјиште при општината.

5. Останати прашања

Државниот завод за ревизија во своите годишни извештаи во повеќе наврати ги обелоденуваше системските слабости кои имаат финансиски импликации во работењето на единиците на локалната самоуправа. Со цел да се обезбеди комплетност и транспарентност во наплатата на сопствените приходи на општините, ревизијата смета дека е потребно да се изврши измена и дополнување на следните законски решенија во функција на надминување на наведените слабости.

Комунална такса што се плаќа при регистрација на возилата

- 5.1. Наплатата на комуналната такса за користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси и специјални возила - тарифен број 9 согласно Законот за комуналните такси, пропишано е да ја вршат правни лица овластени за вршење на регистрација на возилата и да ја уплатуваат на соодветната уплатна сметка во рамки на трезорската сметка на општината. Во постојното законско решение не е пропишано во кои рокови правните лица треба да ја уплатат наплатената такса на сметка на општината, да ја известуваат општината за бројот на регистрираните возила во зависност од кубикажата и за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно.

Со воспоставениот начин на размена на податоци не е воспоставен систем кој би обезбедил точен преглед на регистрирани возила по работна зафатнина и намена, а од друга страна општините немаат законска можност да се уверат во точноста и вистинитоста на уплатените средства и комплетноста на приходите по овој основ.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

21

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Ефект од оваа состојба е нецелосен увид во наплатата и потврдувањето на приходот за општината по тој основ.

Комунална такса за користење и одржување на јавно осветлување

- 5.2. Согласно одредбите на член 20 став 1 од Законот за комунални такси за користење и одржување на јавно осветлување се плаќа комунална такса според типот на потрошувачите. Обврзници за комуналната такса се имателите на броила од категоријата домаќинства и категоријата останата потрошувачка. Наплатата на комуналната такса за одржување на јавното осветлување од имателите на броила за мерење на електрична енергија согласно одредбите на член 20 став 3 од законот, ја врши трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија и истото е должно средствата наплатени по тој основ да ги уплати на соодветната уплатна сметка во рамките на трезорската сметка на општината. Во законот не се предвидени одредби со кои ќе се утврди во кој рок ќе се изврши уплатата како и задолжителни податоци од кои може да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините.

Во текот на 2008 година помеѓу ЗЕЛС и трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија склучен е Меморандум за соработка, во кој една од целите на склучениот меморандум е и зголемување на увидот, ажурноста и евиденцијата на наплатата на комуналната такса за улично осветлување. Согласно одредбите од склучениот меморандум трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се обврзува до општините да ги доставува следните податоци:

- бројот на обврзници по категории (број на броила) согласно тарифниот број 10 од Законот за комуналните такси;
- извештај за месечниот износ на прибраните средства поединечно и кумулативно;
- шестмесечен извештај за реалната состојба со бројот на броилата и
- известување за ненаплатени побарувања по основ на оваа комунална такса, од причина што ваква обврска не е пропишана со Законот за комунални такси.

Овие податоци, трговското друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија не ги доставува до општините, со што истите немаат увид дали наплатените средства се целосни.

Во услови кога законското решение не нуди можност да се согледа дали наплатените средства од страна на трговско друштво надлежно за дистрибуција на електрична енергија се целосно уплатени на општините, а по склучениот Меморандум не се постапува, постои ризик од нецелосност и неточност на остварениот приход по тој основ во буџетот на општините.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

22

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Регистар на недвижен имот и регистар на подвижен имот

- 5.3. Согласно член 39 став 1 и 2 од Законот за даноците на имот општините, општините во Град Скопје и Град Скопје редовно треба да ја усогласуваат состојбата на регистарот на недвижности со регистарот кој го води Агенцијата за катастар на недвижности на Република Северна Македонија, а најдоцна до 31 декември во годината, податоците од состојбата на регистрите треба да ги доставува до Централниот регистар на Република Северна Македонија и до Управата за јавни приходи - Генерална дирекција.

Не се врши усогласување на податоците во Регистарот на недвижен имот на Општина Охрид и општините во Република Северна Македонија со податоците од Геодетско катастарскиот информациски систем (ГКИС) на Агенцијата за катастар на недвижности, што претставува законска обврска на единиците на локална самоуправа, кое се одразува на комплетноста на податоците кај единиците на локалната самоуправа. Ваквото усогласување не е овозможено поради неусогласените основи за евиденција на податоците (регистрите), односно во општините во Република Северна Македонија, даночните обврзници се евидентирани по ЕДБ или ЕМБГ, а во Геодетско катастарскиот информациски систем (ГКИС) на Агенцијата за катастар на недвижности се заведени по катастарска општина и катастарска парцела.

За да можат единиците на локалната самоуправа целосно, брзо и квалитетно да ја ажурираат базата на податоци за данокот на имот, потребни се компатибилни регистри и размена на податоци со државните органи и институции (Централен регистар, УЈП, Агенција на катастар на недвижности на Република Северна Македонија).

Надоместок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти

- 5.4. Во текот на 2024 година по основ на надоместок за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти остварен е приход во вкупен износ од 10.144 илјади денари. Согласно Законот за постапување со бесправно изградени објекти²² заклучок за плаќање на надоместок за утврдување на правен статус на бесправен објект се изготвува од страна на Општина Охрид. Согласно законот, обврската за плаќање на надоместокот настанува во рок од десет работни дена од денот на приемот на заклучокот, а доколку не се плати во утврдениот рок предвидена е можност за одложено плаќање на дванаесет месечни рати. Со извршената анализа на законското решение во делот на наплатата на надоместокот, констатиравме дека по изготвување на заклучокот за плаќање на надоместокот општинската администрација на Општина Охрид нема законски основ во кој е пропишан рок за подигнување на заклучокот и следење на рокот за негова наплата.

²² Сл. Весник бр. 23/11, 54/11, 155/12, 53/13, 72/13, 44/14, 115/14, 199/14, 124/15, 129/15, 217/15, 31/16 и 190/17 и бр. 174/21

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

23

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

6. Законска основа за ревизијата и временски период

Ревизијата на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2025 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

Ревизијата е спроведена во периодот од 26.05 до 12.09.2025 година, кај Општина Охрид за сметка на основен Буџет 630 од ревизорски тим на Државниот завод за ревизија.

Од страна на Државен завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи за 2017 година во кој не е изразено мислење за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, а за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставени политики изразено е неповолно мислење.

Ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2017 година на Општина Охрид, извршена е во февруари 2019 година при што е констатирано дека од вкупно дадени девет препораки, една препорака е спроведена, една е делумно спроведена, додека останатите седум препораки не се спроведени.

7. Опфат и ограничувања

Нема ограничување во опфатот на ревизијата.

8. Одговорност за финансиски извештаи

Финансиските извештаи се одговорност на раководството на субјектот Општина Охрид, застапувано од:

- Кирил Пецаков, градоначалник од 03.11.2021 година.

Оваа одговорност вклучува изготвување, имплементација и одржување на внатрешната контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

9. Одговорност на ревизорите

Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

24

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Разумно уверување е високо ниво на увереност, но тоа не е гаранција дека при извршената ревизија согласно со ISSAI секогаш ќе бидат откриени сите материјално погрешни прикажувања кога таквите постојат, како и сите грешки и неусогласености со закони и прописи. Погрешните прикажувања може да се резултат на измама или грешка и се сметаат за материјално значајни, ако поединечно или во вкупен износ, можат да влијаат на економските одлуки на корисниците донесени врз основа на овие финансиски извештаи.

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија и со прифатени и спроведени извесни корекции од страна на субјектот, како резултат на утврдени погрешни прикажувања.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи на Општина Охрид, врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

25

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на одговорното лице на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Комуницираме со оние кои се одговорни за управувањето во врска со планираниот опфат и временски распоред на ревизијата и значајните наоди во ревизијата, вклучувајќи ги и сите значајни недостатоци во внатрешната контрола што сме ги утврдиле во текот на ревизијата.

10. Корекции во текот на ревизијата

Во текот на ревизијата од надлежните на општината прифатени се корекции дадени од Државниот завод за ревизија, односно во сметководствената евиденција извршени се корекции/ зголемување на сметката Побарувања од купувачи во земјата и Пасивни временски разграничувања, и намалување на вонбилансната евиденција, за 622.291 илјада денари. Корекциите се однесуваат на побарувањата по основ на данок на имот и побарувања по основ на комунална такса за фирма, односно назив на деловна просторија.

Корекциите се спроведени од налог бр.00067 /25 од 02.07.2025 година.

11. Одговор на ревидираниот субјект

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот Општина Охрид одржан на ден 25.09.2025 година, за кои дадоа свои коментари и објаснување.

Од страна на градоначалникот на Општина Охрид, на ден 04.12.2025 година добиени се забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор бр. 16-131/13 од 04.12.2025 година (прилог 1 од овој извештај). Добиените забелешки се однесуваат на точките 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.7, 3.2.9 и 5.4. Забелешките се разгледани и утврдено е дека забелешките на точките 3.2.1, 3.2.3, 3.2.9 и 5.4. претставуваат известувања за преземени активности за спроведување на дадените препораки кои се соодветно обелоденети во Конечниот извештај, а препораките соодветно прилагодени. Забелешките на точките 3.2.2. и 3.2.7. претставува известување за активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истите.

Забелешките и содржината на одговорот на забелешките се прилог на Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

26

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Општина Охрид					
Сметка на Основен Буџет (630)					
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2024 ГОДИНА					
					во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2024	2023		
Приходи					
Даночни приходи	3.1	694.203	666.970		
Неданочни приходи	3.2	29.785	47.425		
Капитални приходи	3.3	22.718	75.095		
Трансфери и донации	3.4	413.434	129.559		
Вкупно приходи		1.160.140	919.049		
Расходи					
Тековни расходи					
Плати, наемнини и надоместоци	3.5.1	180.914	155.814		
Резерви и недефинирани расходи	3.5.2	700	400		
Стоки и услуги	3.5.3	239.147	197.842		
Каматни плаќања	3.5.4	1.182	200		
Субвенции и трансфери	3.5.5	237.507	122.954		
Социјални бенифиции	3.5.6	454	859		
Вкупно тековни расходи		659.904	478.069		
Капитални расходи	3.6	285.580	230.573		
Отплата на главница	3.7	12.705	12.705		
Вкупно расходи		958.189	721.347		
Суфицит (вишок) на приходи	3.8	201.951	197.702		

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

27

ОПШТИНА ОХРИД
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (630)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Општина Охрид					
Сметка на Основен Буџет (630)					
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2024 ГОДИНА					
					во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2024	2023		
Актива					
Тековни средства					
Парични средства	4.1.1	201.951	197.702		
Побарувања	4.1.2	750.117	166.313		
Побарувања за даноци, придонеси и други давачки	4.1.2	419	1.111		
Вкупно тековни средства		952.487	365.126		
Вкупна актива		952.487	365.126		
Пасива					
Пасивни временски разграничувања	4.2.1	952.487	365.126		
Вкупно краткорочни обврски		952.487	365.126		
Вкупна пасива		952.487	365.126		

Ревизорски тим:

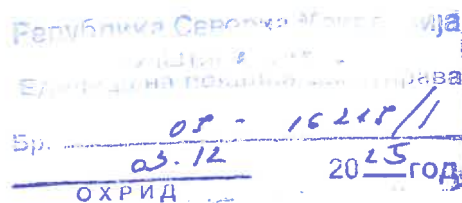
1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

28

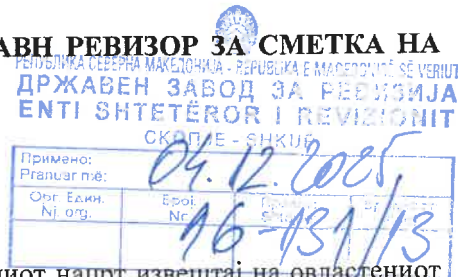
ДО

ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА



ПРЕДМЕТ: ПРОИЗНЕСУВАЊЕ ПО ДОБИЕН НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

ВРСКА: НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР ЗА СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ(630)



Почитувани,

Менаџментот на општина Охрид го разгледа издадениот нацрт извештај на овластениот државен ревизор за сметка на основен буџет(630) како важен документ кој има за цел преку изнесените наоди да го оцени нашето работење а со дадените препораки да ни даде насоки за наше подобрување.

Во текот на нашето разгледување на нацрт извештајот, сакаме да го споделиме нашето мислење и да дадеме коментар по однос на констатираните наоди и издадените препораки:

Од страна на стручните служби на општината, по однос на одредени наоди во горенаведениот извештај беа преземени конкретни чекори и дејствија за реализација на издадени препораки. Истите кои ќе ги презентираме подолу во текстот.

1. Во однос на издадените препораки по наод број 3.2.1 од нацрт извештајот на овластениот државен ревизор за сметка на основен буџет(630), од страна на Градоначалникот направена е корекција на постојните интерни процедури за регулирање на даноците со дополнување со обврската за пресметка на камата за данок кој нема да биде подмирен во законскиот рок, за обврската наследникот односно примателот на подвижниот имот при поднесување на барање за спроведување на оставината, да достави и проценка за вредноста на подвижниот имот направена од овластен проценител како и обврската на секторот за даноци и комунални такси за водење на регистар на подвижен имот.(Интерниот акт е составен дел на овој допис)
2. Во однос на наод 3.2.2, од страна на Секторот за комунални дејности, сообраќај и улици, започнати се активности со цел утврдување на висината на надоместокот за уредување граджно земјиште по населби и зони. Одлуката поради обемот на активности кои ги извршува секторот се очекува да се донесе до крајот на оваа година. Начинот на плаќање на надоместокот за уредување на градежно земјиште, на рати ќе биде уреден во интерна процедура која ќе биде изготвена по донесување на Одлуката за висината на надоместокот за уредување на градежно земјиште. Одлуката и актот ќе ви бидат доставени по електронски пат веднаш по нивно донесување.
3. Во однос на наод бр.3.2.3 и 5.4, во однос на пресметката на надоместокот за утврдување на правен стаус на бесправно изградени објекти и начинот и рокот за доставување на

заклучокот и рокот за плаќање го уредивме со интерна процедура која ја доставуваме во прилог.

4. Во однос на наод 3.2.7, по однос на надоместокот на одржување на јавното зеленило, од страна на правните служби на општината во соработка со оддеението за животна средина изготвени се предлог одлука за урбано зеленило и оперативен план кои ќе треба да се донесат на првата седница која ќе се одржи во месец декември. Предлог Одлуката и Оперативниот План, Ви ја доставуваме во прилог.
5. За наод 3.2.9, одделението за човечк ресурси направи измена на Правилникот за систематизација во однос на посебните услови кои треба да ги исполнува раководителот на единицата за внатрешна ревизија согласно Законот за јавна внатрешна финансиска контрола. Правилникот го достави за одобрување до Министерството за информатичкото општество и администрација. Правилникот и добиената согласност од МИОА Ви ги доставуваме во прилог.

Изготвил: Биљана Иваноска Балоска, одделение за внатрешна ревизија

Контролирал: Александар Китески, секретар

Општина Охрид
Градоначалник,
Кирил Нецаков



**Одговор
на забелешки/известувања на
Нацрт извештај на Овластениот државен ревизор**

Добиени се забелешки на Нацрт извештаите за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2024 година на Општина Охрид на сметките на основен буџет (630 и 637), бр.09-16219/1 и 09-16220/1 од 03.12.2025 година од страна на градоначалникот Кирил Пецаков, заведени во Државниот завод за ревизија под број 16-131/13 од 04.12.2025 година.

Забелешките се разгледани од страна на Овластениот државен ревизор и констатирано е следното:

Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на основен буџет 630

1. Забелешката на препораката во **точката 3.2.1.**, која се однесуваат на преземање мерки и активности за пресметување и наплата на законски пропишана камата за данокот на имот кој не е платен во пропишаниот рок и воспоставување на Регистар за подвижен имот, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата. Во забелешката е наведено дека од страна на градоначалникот донесена е измена и дополнување на интерната процедура за администрирање на данокот на имот заведена под бр. 09-16141/1 од 02.12.2025 година и предвидена е обврска за пресметка на камата, задолжување на секторот за даноци и комунални такси за водење на Регистар за подвижен имот, како и обврска на примателот на подвижен имот при поднесување на барање да достави и проценка за вредноста на подвижниот имот направена од овластен проценител. Преземените активности ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор, а препораките соодветно прилагодени.
2. Забелешката на утврдената состојба во **точката 3.2.2.**, која се однесува на начинот на утврдување и наплата на надоместокот за уредување на градежно земјиште, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата. Во забелешката е наведено дека од страна на Секторот за комунални дејности, сообраќај и улици започнати се активности за донесување на Одлука за утврдување на висината на надоместокот за уредување на градежно земјиште по населби и зони, како и донесување на процедура со која ќе се регулира начинот на плаќање на надоместокот, кои се очекува да се донесат до крајот на оваа година. Преземените активности за донесување на акти со кои ќе се утврди висината и начинот на плаќање на

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

1

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

надоместокот за уредување на градежно земјиште, претставуваат известување за целосно прифаќање на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата.

3. Забелешката на утврдената состојба во **точките 3.2.3 и 5.4**, која се однесува на постапките за утврдување на правен статус на бесправно изградените објекти, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата. Во забелешката е наведено дека од страна на градоначалникот донесен е интересен акт за регулирање на процесот на пресметка и наплата на надоместокот за утврдување правен статус на бесправните објекти заведен под бр. 09-16177/1 од 03.12.2025 година, со кои се утврдува начинот за доставување на заклучокот и рокот за плаќање. Преземените активности ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор, а препораката соодветно прилагодена.
4. Забелешката на утврдената состојба во **точката 3.2.7**, која се однесува на спроведување на надлежноста за управување со зеленилото, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата. Во забелешката е наведено дека од страна на правните служби и одделението за животна средина изготвени се предлог Одлука за урбано зеленило и Оперативен план, кои треба да бидат усвоени од страна на Советот во месец декември. Преземените активности за донесување на акти со кои се утврдува висината на надоместокот за одржување на јавното градско зеленило и подигање и развој на истото, претставуваат известување за целосно прифаќање на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата.
5. Забелешката на утврдената состојба во **точката 3.2.9**, која се однесува на организациската, професионална и функционална независност на единицата за внатрешна ревизија, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака. Во забелешката е наведено дека од страна на одделението за човечки ресурси преземени се активности и донесен е Правилник за изменување и дополнување на Правилникот за систематизација бр. 09-15896/1 од 27.11.2025 година во делот на посебните услови кои треба да ги исполнува раководителот на единицата за внатрешна ревизија согласно Законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор и за истиот добиена е согласност од надлежното министерство заведена под бр.09-15896/2 од 03.12.2025 година. Преземените активности ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор, а препораката соодветно прилагодена.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

2

Забелешки на Нацрт извештајот на сметката на основен буџет 637

6. Забелешката на утврдената состојба во **алинеја 2 од точката 3.1.1**, која се однесува на начинот на евидентирање на материјалните средства во деловните книги, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака. Во забелешката е наведено дека по укажувањата во текот на ревизијата преземени се активности и од 01.07.2025 година воспоставената пракса на евидентирање е напуштена, и сите градежните активности кои сеуште се во градба се водат на позицијата Материјални средства во подготовка и на истите не се пресметува амортизација. Во однос на инвестициите кои заклучно со 31.12.2024 година се евидентирани на позицијата материјални средства во подготовка, а истите во текот на 2025 година се целосно завршени и пуштени во употреба, евидентирани се на сметката на материјални средства и доставена е аналитичка картица. Преземените активности ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор.
7. Забелешката на препораката во **алинеја 1 од точката 3.2.1**, која се однесува на преземање на активности за обезбедување на одобрение за градба или реконструкција пред започнување на изградби на објекти во кои инвеститор е општината, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака и активности кои треба да бидат преземени во иднина за спроведување на истата. Во забелешката е наведено дека за голем број на градби на патишта и други инфраструктурни објекти општината изготвила основни проекти со целокупна пропратна документација и обезбедила одобрение за градба и овој тренд се подобрува. Дополнителен проблем при обезбедување на одобренија е што Општина Охрид за дел од населените места нема донесено урбанистички планови и преземени се активности за нивно донесување. Даденото образложение ревизијата го имаше во предвид во фазата на извршување на ревизијата и истото е соодветно обелоденето во Нацрт извештајот на Овластениот државен ревизор.
8. Забелешката на утврдената состојба во **алинеја 2 од точката 3.2.1**, која се однесува на изведување на градежните активности без изготвен проект и проектна документација за градби во кои инвеститор е општината, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака. Во забелешката е наведено дека за значителен број на градби општината има обезбедено основни проекти и скици. Даденото образложение ревизијата го имаше во предвид во фазата на извршување на ревизијата и истото е соодветно обелоденето во Нацрт извештајот на Овластениот државен ревизор.
9. Забелешката на препораката во **алинеја 1 во точката 3.2.5**, која се однесува на преземање активности за усогласување на Правилникот за плати на вработените во територијалната противпожарна единица на Општина Охрид со важечката законска регулатива, **претставува известување** за преземени

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

3

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

активности за спроведување на дадената препорака. Во забелешката е наведено дека од страна на градоначалникот донесен е нов Правилник за плата, додатоци на плата, надоместоци на плата и други примања на овластени службени лица од областа на безбедноста-пожарникари вработени во општинската администрација на Општина Охрид заведен под бр. 09-16192/1 од 03.12.2025 година, кој целосно е усогласен со законската регулатива. Преземените активности соодветно ќе бидат обелоденети во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор.

10. Забелешката на утврдената состојба во **алинеја 1 во точката 3.2.7**, која се однесува на непочитување на одредбите од склучениот договор за фотографирање и снимање со камера и дрон за потребите на Општина Охрид, **претставува известување** за преземени активности за спроведување на дадената препорака. Во забелешката е наведено дека од месец 07/2025 година започната е пракса на континуирано изготвување на налози за извршување на услуги согласно потребите на општината и записници за примопредавање на електронскиот материјал и во прилог истите се доставени. Преземената активност соодветно ќе биде обелоденета во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

4